



PÄÄTÖS

Nro 233/2020

Dnro ESAVI/11496/2020

17.6.2020

ASIA

Biokaasulaitoksen ympäristöluvan lupamääräyksen 8 mukainen selvitys,
Lappeenranta

HAKIJA

Etelä-Karjalan Jätehuolto Oy
Hulkonmäentie 130
54190 Konnunsuo

Y-tunnus: 1056645-4

TOIMINTA

Hakemus koskee biokaasulaitoksen toimintaa Lappeenrannassa, osoitteessa Hulkonmäentie 130.

VIREILLETULOTIEDOT

Hakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille aluehallintovirastossa 9.4.2020.

Luvan hakemisen peruste

Hakemus on tullut vireille ympäristönsuojelulain 90 §:n perusteella. Selvityksen jättämisestä on määrätty ympäristöluvan nro 87/2020 (dnro ESAVI/34859/2019) lupamääräyksessä 8.

Toiminnan luvanvaraisuus

Biokaasulaitoksen toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f) perusteella.

Toimivaltainen lupaviranomainen

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on toimivaltainen lupaviranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n 3 momentin perusteella.

Laitos sijaitsee Kukkuroinmäen jätekeskuksen alueella. Biokaasulaitoksen toiminnalla on ympäristönsuojelulain 41 §:n tarkoittama tekninen tai toiminnallinen yhteys jätekeskuksen muun toiminnan kanssa. Toimivaltainen lupaviranomainen on ympäristönsuojelulain 34 §:n 3 momentin perusteella valtion lupaviranomainen.

ASIAN KUVAUS

Taustatiedot

Sijainti

Kukkuroinmäen jätekeskus, jolle biokaasulaitos on toteutettu, sijaitsee Lappeenrannan Joutsenossa Karhulan kylässä kiinteistöllä, jonka rekisteritunnus on 405-506-2-43 (Kukkuroinmäki). Kiinteistön omistaa Etelä-Karjalan Jätehuolto Oy, joka harjoittaa alueella myös kiinteän jätteen käsittelyä ja kaatopaikkatoimintaa. Jätekeskuksen laitosalueella sijaitsevat myös Kekkilä Oy:n kompostointilaitos sekä Wimao Oy:n komposiittipilottilaitos.

Kaavoitus

Kukkuroinmäen jätteenkäsittelyaluetta koskevan asemakaavan on Joutsenon kaupunginvaltuusto hyväksynyt 26.5.2008. Asemakaava on ollut lainvoimainen 21.8.2008 lähtien. Alue on osoitettu pääosin jätteenkäsittelyalueeksi. Jätekeskuksen alue on asemakaavassa merkitty jätteenkäsittelyn korttelialueeksi (EJ-1 ja EJ-2). Jätteenkäsittelyn korttelialueeksi merkityn

alueen ympärillä on 50 m:n suojaviheralue (EV-3). Kiinteistöllä on myös maa- ja metsätalousalueeksi (M) merkittyä aluetta.

Biokaasulaitos sijaitsee Kekkilä Oy:n kompostointilaitoksen ja jätekeskuksen jätevesien tasausaltaan pohjoispuolella, ennen loppusijoitusalueita ja pilaantuneiden maiden käsittelykenttäalueita. Alue on kaavassa merkitty jätteenkäsittelyn korttelialueeksi (EJ-1).

Kaavamerkinnot EJ-1 ja EJ-2:

EJ-1 Jätteenkäsittelyn korttelialue: Alueella saadaan käsitellä ja varastoida jätettä, ei kuitenkaan vaarallista jätettä. Alueelle saadaan rakentaa jätteen käsittelyyn, kierrätykseen ja energian tuotantoon liittyviä rakennuksia, rakenteita ja varastokenttiä sekä tarvittavia yhdyskuntateknisiä rakenteita.

EJ-2 Jätteenkäsittelyn korttelialue: Alue varataan vaarallisten jätteiden varastointiin ja loppusijoitukseen. Alueelle saadaan rakentaa jätteen käsittelyyn liittyviä rakennuksia, rakenteita ja varastokenttiä.

Päätökset ja sopimukset

Voimassa olevat ympäristöluvut

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on 30.10.2017 myöntänyt biokaasulaitokselle ympäristöluvan nro 205/2017 (ESAVI/6316/2016).

Biokaasulaitoksen toiminnan muutokselle on Etelä-Suomen aluehallintovirasto 6.3.2020 antanut päätöksen nro 87/2020 (ESAVI/34859/2019).

Muut jätekeskuksen toimintaa koskevat päätökset

Kukkuroinmäen jätekeskuksen toiminnalle on Etelä-Suomen aluehallintovirasto myöntänyt 5.9.2014 ympäristöluvan nro 164/2014/1 (ESAVI/336/04.08/2011). Jätekeskuksen lupaan ja toimintaan liittyen on vuosina 2002–2013 annettu lisäksi yhteensä 8 erilaista päätöstä tai valvonnallista viranomaishyväksyntää.

Jätevesien esikäsittelyä koskien on Etelä-Suomen aluehallintovirasto antanut 5.12.2016 Kukkuroinmäen jätekeskukselle päätöksen nro 301/2016/1 (ESAVI/4406/2016).

Lisäksi Etelä-Suomen aluehallintovirasto on 19.3.2019 antanut jätekeskukselle kaatopaikka-asetuksen (331/2013) 35 §:n mukaisen poikkeuslupapäätöksen nro 96/2019 (ESAVI/15050/2018). Päätöksen mukainen poikkeus on voimassa 31.12.2021 asti.

Kekkilä Oy:n kompostointilaitosta koskevat Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen 3.7.2009 antama ympäristölupa A 2017 (KAS-2007-Y-1-111) sekä Etelä-Suomen aluehallintoviraston 5.9.2014 ja 5.12.2016 antamat päätökset nro 163/2014/1 (ESAVI/334/04.08/2011) ja nro 302/2016/1

(ESAVI/5217/2016). Kompostointilaitos sijaitsee samalla Etelä-Karjalan Jätehuolto Oy:n omistamalla kiinteistöllä vuokralaisena.

Tarkkailua koskevat hyväksynyt ja päätökset

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on 19.12.2011 hyväksynyt Etelä-Karjalan Jätehuolto Oy:n Kukkuroinmäen jätekeskuksen tarkkailua koskevan tarkkailuohjelman päivityksen (15.12.2011).

Muut päätökset ja sopimukset

Etelä-Karjalan Jätehuolto Oy:llä on jätevesien viemäroinnistä voimassa oleva sopimus Lappeenrannan Energia Oy:n kanssa.

Hakemuksen mukainen toiminta

Yleiskuvaus

Biokaasulaitos sisältää kaksi erillistä linjaa, joissa raaka-aineina käytettävät jätevesiliete sekä biojäte pidetään erillään toisistaan. Toistaiseksi käsittely tapahtuu erillisillä linjoilla, mutta käsittely on mahdollista muutoksin toteuttaa myös samalla linjastolla. Kiintoaines kulkee mädätysreaktoreissa tulpapavirtauksena eteenpäin. Suunnitellut kapasiteetit laitteistoille ovat 13 700 t/a jätevesilietettä ja 6 300 t/a biojätettä. Laitos tuottaa vuodessa noin 2,0 miljoonaa m³ biokaasua, jonka energiasisältö on noin 11 700 MWh. Tuotettu biokaasu jalostetaan liikennepolttoaineeksi, jota siirretään laitoksen läheisyyteen rakennettavalle tankkausasemalle.

Biokaasulaitoksen toiminnan muutospäätöksellä (nro 87/2020, 6.3.2020) on hyväksytty mädätteen vanhentaminen ulkokentällä. Rejektiveden vaihtoehtoisesta varastointimallista edellytettiin (lupamääräys 8) tehtäväksi erityinen selvitys lupaviranomaiselle seuraavasti:

Lupamääräys 8: Mädätysprosessissa syntyvän rejektiveden sisältämät ravinteet tulisi hyödyntää ja pääosin poistaa vesistä ennen mahdollista viemäriin johtamista. Jos biojätteen mädätteestä erotetun rejektiveden varastoinnissa otetaan käyttöön hakemuksessa mainitut maahan tehdyt umpinaiset varastopussit, on ennen niiden toteuttamista tehtävä erityinen selvitys lupaviranomaiselle, jossa esitetään varastopussien tarkempi sijoitus, koko, rakenne ja rejektiveden varastoinnin ja siirtojen toimintamalli mahdollisine käyttötarkkailuineen.

Erityinen selvitys

Rejektiveden varastoinnin ja siirtojen toimintamalli

Biokaasulaitoksen mädätteestä erotettu neste johdetaan nesteenerotusrakennuksesta ensin rakennuksen päädyssä olevaan 45 m³ varastosäiliöön (esitetty alkuperäisissä suunnitelmissa). Tästä pienemmästä varastosäiliöstä nestejäte pumpataan erikseen alueella oleviin isoihin maanalaisiin

umpinaiisiin lasikuitusäiliöihin (2 kpl). Säiliöiden tilavuus on yhteensä 245 m³. Säiliöissä on pinnanmittaukset. Neste siirretään isoista varastosäiliöistä yhteistyökumppanin säiliöajoneuvolla maanviljelyyn lannoitekäyttöön. Käyttötarkkailu tapahtuu pintamittareiden avulla sekä uloslähtevien kuormien painoja seuraamalla. Kuormat punnitaan vaa'alla ja tiedot tallentuvat laitoksen vaakajärjestelmään. Alueelle on jätetty tilavaraus lisäsäiliöille, joten säiliökapasiteettia voidaan tarvittaessa kasvattaa.

Hakemuksessa on esitetty säiliöiden sijainti laitosalueella sekä niiden rakenteet.

ASIAN KÄSITTELY

Tiedottaminen

Asian käsittelyssä on sovellettu ympäristönsuojelulain 96 §:ä. Hakemuksen vireilläolosta on tiedotettu julkaisemalla asian tiedot osoitteessa www.avi.fi/lupa-tietopalvelu. Enempi tiedottaminen ei asian luonteen vuoksi ole ollut tarpeen.

Lausunnot

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksesta lausunnon Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta sekä Lappeenrannan kaupungin ympäristön- ja terveydensuojeluviranomaisilta.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus totesi 11.5.2020, ettei se anna lausuntoa hakemuksesta.

Lappeenrannan kaupungin terveydensuojeluviranomainen

Lappeenrannan kaupungin terveydensuojeluviranomainen totesi 11.5.2020, ettei se katso tarpeelliseksi antaa lausuntoa Etelä-Karjalan Jätehuolto Oy:n biokaasulaitoksen ympäristöluvan lupamääräyksen 8 mukaisesta selvityksestä.

Vastine

Koska varsinaisia lausuntoja ei määräaikaan mennessä annettu, ei vastinetta ollut tarvetta pyytää.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Aluehallintovirasto hyväksyy Etelä-Karjalan Jätehuolto Oy:n ympäristöluvan nro 87/2020 lupamääräyksen 8 mukaisen selvityksen. Aluehallintovirasto muuttaa toiminnan lainvoimaista ympäristölupaa lisäämällä lupamääräyksen 8a.

Toimintaa on harjoitettava päätöksien nro 205/2017/1 ja nro 87/2020 mukaisesti sekä selvityksessä esitetyllä tavalla huomioiden uusi lupamääräys 8a.

Uusi lupamääräys

- 8a. Rejektiviesien käsittely ja varastointi voidaan toteuttaa esitetyn selvityksen mukaisesti. Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle on toimitettava varastointiin liittyvät lopulliset rakennussuunnitelmat tarkastettavaksi kolme kuukautta ennen rakentamisen aloittamista.

Päätöksen täytäntöönpano

Toiminnan aloittaminen

Tämän päätöksen mukaisen toiminnan saa aloittaa, kun päätös on lainvoimainen. Päätös on lainvoimainen valitusajan päätyttyä, jos päätökseen ei haeta muutosta valittamalla. (ympäristönsuojelulaki 198 §).

Valitettaessa Vaasan hallinto-oikeuden päätöksestä korkeimpaan hallinto-oikeuteen tarvitaan valituslupa (ympäristönsuojelulaki 190 § 1 mom.). Mahdollinen valitus korkeimpaan hallinto-oikeuteen ei estä päätöksen täytäntöönpanoa. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi tai jos korkein hallinto-oikeus kieltää täytäntöönpanon. (laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 808/2019, 122.2 §)

PERUSTELUT

Ratkaisun perustelut

Hakemus koskee ympäristönsuojelulain 90 §:n mukaista luvan muuttamista erityisen selvityksen perusteella.

Aluehallintovirasto on ratkaisussaan ottanut huomioon ympäristönsuojelulain ja jätelain tavoitteet ja yleiset periaatteet sekä näiden lakien ja niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Lähtökohtana ratkaisussa on ollut hakijan esitys. Annettu lupamääräys on tarpeen, jotta toiminta täyttää edellä mainittujen säädösten vaatimukset. Aluehallintovirasto katsoo, että selvitys täyttää lupamääräyksen 8 mukaiset vaatimukset.

Tämän päätöksen mukaisesti harjoitettuna toiminta täyttää ennalta arvioiden ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaiset edellytykset luvan myöntämiselle.

Lupamääräyksen perustelu

Toiminnanharjoittaja on päätenyt käyttämään lasikuituisia säiliöitä aikaisemmin mainittujen varastointipussien sijasta. Selvityksen mukaiset lasikuitusäiliöt saattavat olla turvallisempiakin kuin aikaisemmin mainitut varastointipussit, joiden rakenteesta tai ominaisuuksista ei ole esitetty tarkempia tietoja. Suljetuista säiliöistä ei myöskään ennalta arvioiden aiheudu hajuhaittaa tai muutakaan haittaa ympäristölle. Selvityksen mukaisen rejektiveden maanalaisen varastoinnin ja siirron pumpaamalla voidaan katsoa täyttävän päätöksen nro 87/2020 lupamääräyksen 9 vaatimukset rejektiveden käsittelylle.

Selvityksen mukaan varastoitu rejektivesi toimitetaan lannoitekäyttöön. Jos tämä ei onnistu, tulee se toimittaa muualle hyödynnettäväksi. Rejektivettä ei sellaisenaan saa johtaa viemäriin ilman Lappeenrannan Energia Oy:n lupaa.

Päätöksen nro 87/2020 lupamääräyksen 26 mukaan, jätekeskuksen vaakuuden määrä ja kattavuus tulee tarkistaa vuotta 2021 koskevan vuosiraportin yhteydessä. Biokaasulaitosta koskevassa laskelmassa tulee tarpeen mukaan erikseen huomioida rejektiveden varastointi.

Rakennussuunnitelmien toimittaminen valvontaviranomaiselle on tarpeen valvonnallisista syistä. Suunnitelmaan tulee liittää tarkempi selvitys, miten rejektivesi pumpataan ensimmäisestä varastosäiliöstä maanalaisiin säiliöihin ja liittykö siihen mahdollisuutta rejektiveden joutumiseen ympäristöön.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa toistaiseksi.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan tämän päätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava (ympäristönsuojelulaki 70 §).

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6–8, 11, 14–17, 27, 48–49, 54, 83, 87, 90, 190–191, 198 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Jätelaki (646/2011) 12–13 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §

KÄSITTELYMAKSU

Käsittelymaksu on 960 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Asian käsittelystä peritään maksu, joka määräytyy aluehallintovirastojen maksuista vuosille 2019 ja 2020 annetun valtioneuvoston asetuksen (1244/2018) mukaisesti. Asetuksen liitteen kohdan 3.1 taulukon mukaan, jos kyseessä on lainsäädännön edellyttämän suunnitelman käsittely, peritään asian käsittelystä maksu, jonka suuruus on 60 euroa/h. Asian käsitte-lyyn on käytetty 16 tuntia.

TIEDOTTAMINEN

Päätös

Etelä-Karjalan Jätehuolto Oy
Lappeenrannan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Lappeenrannan kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
Suomen ympäristökeskus

Päätöksestä tiedottaminen

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen aluehallintovirastojen verkkosivuilla (www.avi.fi/lupa-tieto-palvelu). Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Lappeenrannan kaupungin verkkosivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

LIITE

Valitusosoitus

ASIAN KÄSITTELIJÄT

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Fredrik Klingstedt ja esitellyt ympäristöyhtälitarkastaja Tuula Räsänen.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla

.

VALITUSOSOITUS

- Valitusviranomainen** Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.
- Valitusaika** Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen tiedoksisaannista sitä määräaikaan lukematta. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä (7.) päivänä päätöksen julkaisemisajankohdasta. Valitusaika päättyy **24.7.2020**.
- Valitusoikeus** Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.
- Valituksen sisältö** Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava
- päätös, johon haetaan muutosta
 - valittajan nimi, kotikunta ja mihin valitusoikeus perustuu
 - postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (*mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle*)
 - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta
 - mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
 - perusteet, joilla muutosta vaaditaan
 - valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faxilla tai sähköpostilla)
- Valituksen liitteet** Valituskirjelmään on liitettävä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
 - mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta
- Valituksen toimittaminen**
- Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle. Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla.**
- Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.** Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.
- Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon yhteystiedot**
- | | |
|---------------|--------------------------------|
| käyntiosoite: | Korsholmanpuistikko 43, 4. krs |
| postiosoite: | PL 204, 65101 Vaasa |
| puhelin: | 029 56 42780 |
| faksi: | 029 56 42760 |
| sähköposti: | vaasa.hao@oikeus.fi |
| aukioloaika: | klo 8–16.15 |
- Oikeudenkäyntimaksu** Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään, mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.